

# 2021년도 (재)안양시민프로축구단 출연계획 동의안

의안 번호	471
----------	-----

제출년월일: 2020년 10월 8일

제출자: 안양시장

## 1. 제안이유

- ☐ 2021년도 본예산 안양시 일반회계 세출예산에 반영하고자 하는 출연금에 대하여 「지방재정법 제18조 제3항」의 규정에 의거 미리 안양시의회 의결을 얻고자 함.

\* “지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.”

☞ 행정자치부 해석기준(2015.10.27. 예산담당관-17652)

구분	해석기준
의결범위	· 출자·출연 대상기관의 사업내용, 출자·출연 필요성 등을 종합적으로 고려하여, <u>출자·출연 여부를 지방의회에서 미리 승인하는 것으로, 출연금액을 확정하는 것까지 포함하는 것은 아님.</u>
의결시기	· ‘예산편성 전(前)’이 바람직하나, 불가피하게 사전의결안과 예산편성안을 의회에 <u>함께 제출하는 경우</u> 예산안 의결 전에 출자·출연안이 먼저 의결되어야 함

## 2. 출연대상

☐ 이 사 장 : 안양시장

☐ 기본현황

○ 사무국 조직 : 1국 3팀 13명 (市 파견 2명 포함)

○ 이사 현황 : 12명 (당연직 3명, 선임직 9명)

○ 감독 및 선수단 현황

(단위 : 명)

구분	계	감독	코치	지원스텝	선수	비고
계	47	1	3	9	34	

### 3. 출연근거

- ☐ 안양시 시민프로축구단 창단 및 지원 조례
- ☐ 안양시 중기지방재정계획

(단위 : 억원)

구 분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년
출연금	50	60	60	60	60

### 4. 사업개요

- ☐ 사 업 비 : 2021년 FC안양 출연금 60억원 지원 ※ 2020년 55억원 지원
- ☐ 주요내용 : 선수단 및 유소년 선수단 운영비, 사무국 인건비 등
- ☐ 2021년 FC안양 세출예산(안)

(단위 : 백만원)

구 분		2021년	2020년	증 감	비 고
계		16,043	17,239	△1,196	
일반회계	소 계	15,717	16,913	△1,196	
	M D 상 품 등	95	85	10	
	선수단 의료기기 및 집기	45	42	3	
	선수단 숙소 임차보증금	50	315	△265	2021 숙소1개소 임차 연장
	사무국 인건비 등	778	747	31	인건비(5% 인상을 반영), 4대보험, 청년인턴 복리후생비 등
	사무국 운영비 등	265	285	-20	
	경기 진행비	386	369	17	토토기금 항목 별도편성
	선수단 운영비 (인건비 포함)	7,414	6,321	1,093	선수연봉 40억, 코치 및 지원스텝 7.2억, 제수당 등 6.1억, 출전 및 훈련경비 5.1억
	유소년아카데미 운영비	144	139	5	인건비 94,620천원
	유소년선수단 운영비	678	451	227	인건비 234,400천원 운영비 211,200천원 훈련경비 194,350천원
	예 비 비	5,862	8,159	△2,297	
특별회계	프로스포츠 활성화	326	326	-	국민체육투표권지원금 (2021 지원금액 미정)

## 5. 필 요 성

### □ 2020년 광고후원 · 입장수입 · 상품화사업수익 감소

- 코로나-19 장기화에 따른 경기악화, 2020년 연간회원권 이월제도 실시 및 선수 이적 · 임대수익 감소로, 이월금 및 기부금을 제외한 2021년 자체수입(광고후원 · 입장수입 · 상품화사업수익 등)이 22억9천2백만원 감소될 것으로 예상됨. 또한 예측할 수 없는 일회성 고액 지정기부 중단 등을 감안할 때 2021년엔 자체수입이 감소할 것으로 예상됨.

#### - 연도별 출연금 지원 현황 -

(단위 : 백만원)

구 분		2021년	2020년	증 감	비 고
계		16,043	17,239	△1,196	
자 체 수 입	소 계	10,043	11,739	△1,696	
	이월금	8,159	1,633	6,526	2020년 DS네트웍스 60억원, 농협 4억원 일회성 고액기부로 2021년 이월금 증가
	기부금	500	6,430	△5,930	
	기 타	1,384	3,676	△2,292	코로나-19 확산에 따른 경기 악화로 광고후원 · 입장수입 · 상품화사업수익 감소, 선수 이적 및 임대수익 감소 등
출 연 금		6,000	5,500	500	전력강화 우수선수 영입 및 재계약 인건비, U12 유스팀 운영 등

### □ 선수 인건비 등 선수단 운영비 증액

- 2020년 연말 선수 34명중 20명이 계약만료 예정으로, 2021년 선수단 전력 강화를 위해서는 공격적인 우수선수 영입 및 기존선수 재계약이 필요 하다 사료됨.

#### < 2021 선수인건비 편성내역 : 40억원 >

(단위 : 명 / 백만원)

구 분		인 원	금 액	비 고
계		26	4,000	인원수 미정
외국인선수 재계약 및 영입		4	1,836	
국 내 선 수 재계약 및 영입	S 급	4	800	1인 2억원
	A 급	4	600	1인 1억5천만원
	B 급	4	320	1인 8천만원
	C 급	6	300	1인 5천만원
신 인 선 수		4	144	1인 3천6백만원

## 6. 기대효과

- 우수선수 영입 및 선수 연봉 인상, U12 유스팀 운영 등 출연금 증액을 통한 적극적인 지원으로 선수단 사기진작과 선수단 운영 강화로 안정적인 리그 상위권 유지.
- 금년도 경기 성적을 발전시켜 K리그1 승격 등 축구 도시 안양의 옛 명성을 회복하는 기틀 마련 및 도시브랜드 제고.
- 많은 시민들이 경기장을 찾아오고 주변 식당 등을 이용함으로써 지역경제 활성화에 도움을 주고 궁극적으로 시민 행복지수 제고 및 시민화합에 기여.

## 7. 검토의견

- 구단이 비록 저조한 성적을 기록(2020. 10. 3. 현재 8위)하고 있으나,
- 올해 남은 리그일정을 긍정적으로 마무리하고 K리그1 승격 등 구단이 더욱 발전하기 위해서는 전력강화를 위한 우수선수 영입이 필요함.
- 더욱이 2020년 연말에는 선수단 34명 중 20명이 계약만료가 예정되어 있어, FC안양의 1부 승격 가능성을 높이기 위해서는 상위리그 승격을 노리고 있는 타구단 수준의 선수인건비 확보가 필요하다고 판단됨.
- 또한 2020년 K리그1으로 승격한 광주FC와 현재 1위를 기록하고 있는 수원 FC의 시 지원금이 각각 75억원 및 89억원임을 감안해 볼 때
- 단순히 구단을 유지하는 목적이 아닌 K리그1 승격 및 명문구단으로 발돋움 하기 위해서는 시 중기재정계획에 따라 60억원의 출연금 지원이 필요하다고 판단됨.

※ 불 입 : 참고자료 <2021년 FC안양 출연금 증액 검토(안)>

# 참 고 자 료

## - 2021년 FC안양 출연금 증액 검토(안) -

### I 지원근거

■ 안양시 시민프로축구단 창단 및 지원 조례

■ 안양시 중기지방재정계획<2019년 이후 5개년, 2018.10.15 조정>

(단위 : 억원)

구 분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년
출연금	50	60	60	60	60

### II 2021년 재정분석

■ 2021년도 세입예산(안) : 16,043백만원

(단위 : 백만원)

구 분		2021년	2020년	증 감	비 고
계		16,043	17,239	△1,196	
자체수입	소 계	10,043	11,739	△1,696	
	이월금	8,159	1,633	6,526	2020년 DS네트웍스 60억원, 농협 4억원 일회성 고액기부로 2021년 이월금 증가
	기부금	500	6,430	△5,930	
	기 타	1,384	3,676	△2,292	코로나-19 확산에 따른 경기 악화로 광고후원·입장수입·상품화사업수익 감소, 선수 이적 및 임대수익 감소 등
출 연 금		6,000	5,500	500	전력강화 우수선수 영입 및 재계약 인건비, U12 유스팀 운영 등

○ 자체수입은,

▶ 금년도 일회성 고액 지정기부(DS네트웍스 60억원-반액 입금, 농협 안양시지부

4억원 등 총64억3천만원), 창단해를 제외한 가장 많은 연간회원권 판매 수입(6억9천만원) 등으로 출연금을 제외한 자체수입이 예년에 비해 71억원 가량 크게 증가하였으나,

※ 자체수입 증가 : (2019년) 45억5천만원 ⇒ (2020년) 117억3천9백만원

- ▶ 코로나-19 장기화에 따른 경기악화, 2020년 연간회원권 이월제도 실시 및 선수 이적·임대수익 감소\*로 이월금 및 기부금을 제외한 2021년 자체 수입(광고후원 · 입장수입 · 상품화사업수익 등)이 22억9천2백만원 감소될 것으로 예상됨.

\* 2020년 선수 이적 임대료 19억 3백만원(조규성, 팔라시오스 각 8.8억원 등)의 수입을 기록 하였으나, 그 전까지의 매년 이적 임대수익은 2억원 정도이며 2021년도 동일한 수준으로 수입 편성

- ▶ 예측할 수 없는 일회성 고액 지정기부 중단 등을 감안할 때, 2021년 자체 수익은 올해와 비교하여 16억9천6백만원이 감소한 100억4천 3백만원으로 책정함.      < **붙임 1 : 2021년 세입 · 세출 현황** >

- 출연금은 2022년 K리그1 승격의 분수령이 될 내년 시즌을 대비한 전력 강화를 위하여 우수선수 영입 및 선수단 연봉 인상이 예상되고, 구단에서 주력사업 중 하나로 추진하고 있는 U-12 유스팀 운영 등을 위해 올해 55억원 대비 5억원 증액함.

### III 출연금 지원 현황

#### ■ 연도별 출연금 지원내역

(단위 : 백만원)

구 분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
계	1,500	2,400	1,500	2,500	4,000	4,035	4,500	5,500
본예산	1,500	1,500	1,500	1,500	4,000	4,000	-	5,500
추 경	-	900	-	1,000	-	35	-	-

- 그동안 지속적으로 우수선수 영입 및 보강을 위한 인건비, 출전경비·전지 훈련비용 등을 위해 매년 출연금이 증액되고 있는 실정임.

## IV

## 2021년 출연금 지원계획(안)

## ■ 출 연 금 : 60억원

※ 구단 2021년 출연금 요구 금액으로 2020년 출연금 55억원 대비 5억원 증액

## ■ 증액사유

○ 선수단 운영비(선수 인건비, 승리수당, 출전 및 훈련경비) 등

## ■ 증액내역

(단위 : 백만원)

구 분		2021년	2020년 (1차추경)	증 감	비 고
총 계		6,053	5,520	533	
선수단 운영비	소 계	5,844	4,997	847	
	선수인건비	4,000	3,360	640	선수 영입 및 재계약 (인건비 증액률 19%)
	코칭·지원 스텝인건비	720	720	0	-
	승리수당 등	614	431	183	승리 1경기 당 수당 증가 없음. (코로나 진정 후 2021 경기수 증가 반영)
	출 전 및 훈 련 경 비	510	486	24	코로나 진정 후 2021 경기수 증가 반영
선수단 숙소 임 차 보 증 소 금		-	315	△315	2021년 숙소 1개소 연장 자체수익으로 집행
U12 유스팀 운영		209	208	1	인건비, 운영비 등

## ○ 선수 인건비 등 선수단 운영비 증액

- ▶ 2022년 K리그1 승격을 위한 분수령이 될 2021년 선수단 전력강화를 위해 공격적인 우수선수 영입 및 기존선수 재계약이 불가피함에 따라 선수 인건비 40억원 등 전년도 대비 8억4천7백만원이 증액된 선수단 운영비 58억4천4백만원을 출연금으로 편성.

## &lt; 2021 선수인건비 편성내역 : 40억원 &gt;

(단위 : 명 / 백만원)

구 분		인 원	금 액	비 고
계		26	4,000	인원수 미정
외국인선수 재계약 및 영입		4	1,836	
국내 선수 재계약 및 영입	S 급	4	800	1인 2억원
	A 급	4	600	1인 1억5천만원
	B 급	4	320	1인 8천만원
	C 급	6	300	1인 5천만원
신 인 선 수		4	144	1인 3천6백만원

※ 2020 하반기 선수 34명 중 20명이 연말 계약만료 예정  
(2021년 말 11명, 2022년 말 3명, 2023년 초 외국인 3명 계약만료)

▶ FC안양 1부 승격의 가능성을 높이기 위해 내년 상위리그 승격을 노리고 있는 K리그2 타구단 수준 이상의 선수인건비 확보가 필요

※ 타구단 인건비 : (2위 대전) 80~90억원, (7위 경남) 70억원, (4위 전남) 50억원, (5위 서울) 35~40억원, (1위 수원) 35억원 등

▶ 승리수당 및 출전경비·훈련경비 증액은 ‘코로나-19 확산으로 인한 2020년 경기수 축소 ⇒ 2021년 경기수 정상화’ 만을 반영하였으며, 승리 1경기당 수당이나 출전·훈련 1회당 비용 증액 없음.

#### 〈 승리수당 및 출전·훈련경비 기준 및 증액 내역 〉

(단위 : 천원)

항목	세부	구분	회당 비용	2020년		2021년		증액
				횟수	총액	횟수	총액	
					917,700		1,124,800	
승리수당 등	승리수당	홈경기	37,600	7회	263,200	10회	376,000	112,800
		원정경기	23,600	5회	118,000	8회	188,800	70,800
	선수단 옵션			-	50,000	-	50,000	-
출전 및 훈련경비	출전경비	홈경기	3,000	15회	45,000	18회	54,000	9,000
		근거리 원정	3,000	5회	15,000	8회	24,000	9,000
		원거리 원정	5,500	9회	49,500	10회	55,000	5,500
	훈련경비			-	377,000	-	377,000	-

○ 코칭·지원스텝 인건비 및 U-12 유스팀 운영비는 올해와 같은 수준으로 운영하고자 함.

#### ■ 자체 예비비 활용방안

○ 금년, 일회성 고액 지정기부금 증가(64억4천3백만원) 등을 원인으로 내년 이월금이 81억5천9백만원 발생, 2021년 예비비로 58억6천2백만원을 편성할 예정임.

○ 시에서 추진 계획중인 축구전용구장 및 클럽하우스 건립(안) 관련 시 재정



부담을 경감하고, 관내 유소년 인재의 타구단 유출방지를 위해 선수발굴에서 프로입단으로 이어지는 육성시스템\* 구축, K리그1 승격 첫째 경쟁력 확보 및 리그 안착을 위한 선수단 전력강화를 추진하고자 구단은 비축된 예비비를 중기 계획(안)에 따라 집행하고자 함.

\* FC안양 산하 유소년 U12 ⇒ U15 ⇒ U18 ⇒ FC안양 프로 입단

### < 중기 예비비 집행 계획(안) >

(단위 : 년 / 백만원)

구분		2022 (승격)	2023	2024 (전용 구장)	2025	2026 (이후)	비고
총 소요예정액		53억 2천7백만원 (2021년 예비비 : 58억 6천2백만원)					예비비 잔액 : 5억 3천5백만원
계		2,000	400	1,390	790	790	
클럽 하우스  (2024년 입주기준 편성)	기반 물품구매	-	-	450	-	-	가구, 침구, 운동기구, 주방기구 등
	의료·재활 기기 등	-	-	100	-	-	부상선수 재활 등
	시설유지 관리용역	-	-	240	240	240	시설물, 환경미화, 식당 운영 등 관리인원 8명 (1인 3천만원/년 기준)
	소규모 환경조성 공사비	-	-	200	100	100	간판, 관람 안내시설, 조형물 등 구단 자체 홍보시설 등
U-18 유스팀 직영		-	400	400	450	450	인건비 및 운영비 (세부 운영방안 미정)
선수단 인건비 (추가분)		2,000	-	-	-	-	출연금 중 40억원 별도

#### ① 클럽하우스 기반조성 및 운영

- ▶ 세부 환경조성 및 유지관리를 위해 기반물품 및 의료·재활기기 구매, 시설 유지관리 용역, 소규모 환경조성 추가공사 등이 수반되며,

※ 대구FC 클럽하우스 사례 : 2019. 7. 입주

- 기반물품 구매 4억1천만원 / 시설유지관리 용역 3개 업체 상주인력 8명 운영

- ▶ 이를 위해, 축구 전용구장 및 클럽하우스 건립·입주부터 2026년까지 3년간 예비비로 16억 7천만원이 소요될 것으로 보임.

## ※ 대구FC 클럽하우스 운영 사례

- 건립규모 : 연면적 4,265㎡
- 사업기간 : 2016. 09. ~ 2019. 04. (2019년 7월 입주)
- 사업비 : 100억원(국비 : 30억원, 시비 : 70억원)
- 층별 시설운영
  - 1층 : 홍보/휴게홀, 식당, 회의실/접견실, 사무실/당직실, 선수단 탈의실, 세탁실, 미화대기실, 통신실, 용품 및 장비창고 등
  - 2층 : 1인숙소 18개실, 치료실, 웨이트장, 세탁실, 창고 등
  - 3층 : 1인숙소 16개실, 시청각실, 미팅룸/전력분석실, 세탁실, 휴게실 등
  - 4층 : 1인숙소 2개실, 4인숙소 7개실, 미팅룸, 린넨실, 세탁실 등
- 시설물 유지·관리 (구단 예산 집행)
  - 입주초기 **물품구매 : 4억1천4백만원 소요**  
(가구류 : 2억3천만원, 운동기구 : 6천3백만원, 주방기구 : 4천9백만원, 전자기기 : 3천3백만원 등)
  - **유지관리 용역**

구분	운영방법	관리인원수	내용	비고
시설물 유지 및 관리	전문관리업체 위탁	건축/토목 1명 소방/기계 1명 전기/통신 1명 환경미화 2명	클럽하우스 상주 3교대 근무 (야간당직 포함)	
환경미화	위탁관리	2명	클럽하우스 상주	
식당운영	위탁관리	조리사/조리원 3명	선수단 식당 운영	별도 외주

## ② U-18 유스팀 직영

- ▶ 구단 산하 U-12, U-15에 이어 U-18 유스팀을 2023년경부터 직영하여 유소년 인재육성 시스템을 확립 ※ 세부 운영방안 미정
- ▶ 감독·코치 등 인건비 및 운영비용으로 매년 약4억원이 소요되며, 회원수 및 경기출전·훈련 증가 등 상황변화에 따라 증액 예정
- ※ U-12 및 U-15 운영(출연금) / U-18 운영(자체수익) : 매년 10억원 소요

### ③ 선수단 전력강화 인건비 증액

- ▶ 2022년 상위리그 승격을 가정할 때, 선수단 경쟁력 강화 및 강등 방지를 위해 매년 60억원 이상의 공격적인 선수인건비 투자가 요구됨.
- ▶ 출연금 중 선수인건비 40억원과 별도로 20억원의 예비비가 리그 첫째 추가 소요될 것으로 예상됨.

※ 2023년부터는 예비비를 제외한 구단 자체수의 추가확보 및 이적수입 등으로 추진

- 상기 예비비 집행계획이 종료되는 2027년부터 매년 소요되는 유지관리 경비는 메인스폰서 유치, 관람객 입장수입 및 광고후원, 우수선수 이적 및 임대수익, 유소년 회비 등 자체수익을 추가 확보하여 추진

※ 예측할 수 없는 긴급집행 사유발생을 대비하여 예비비는 5억원 수준으로 유지

- 시 중기지방재정계획에 따라 2023년까지는 매해 60억 초과 출연금을 기대할 수 없는 실정이며, 비축된 예비비를 일회성 낭비없이 계획적으로 집행하여 구단발전 및 시민행복에 기여하고자 함.

## V

### 검토결과

- 시민들의 염원 속에 2013년 FC안양이 창단된 이후 그간 열악한 환경 속에서 선수훈련 및 구단운영에 어려움을 겪었으나,
- 2019년 가변석 설치, 출연금 증액 등 시와 시민들의 적극적인 응원에 힘입어 역대 최고인 3위의 성적으로 기록하며 진정한 100년 시민 구단으로 다시 태어났음.
- 구단이 비록 저조한 성적을 기록(2020. 10. 5. 현재 8위)하고 있으나 올해 남은 리그일정을 긍정적으로 마무리하고, 2021년 리그를 완벽히 준비하여 축구와 안양시를 사랑하는 시민들의 염원 ‘2022년 K리그1 승격’을 성취하기 위해서는

- 과학적이고 객관적인 선수평가를 기반으로 2021년 전폭적인 선수단 전력개편이 필요한 실정임.
- 더욱이 2020년 연말에는 선수단 34명 중 20명이 계약만료가 예정되어 있어, FC안양의 1부 승격 가능성을 높이기 위해서는, 상위리그 승격을 노리고 있는 타구단 수준의 선수인건비 확보가 필요하다고 판단됨.
- 또한 2020년 K리그1으로 승격한 광주FC와 현재 1위를 기록하고 있는 수원FC의 시 지원금이 각각 75억원 및 89억원임을 감안해 볼 때,
- 기존전력을 유지하는 수준에 안주하는 것이 아닌, K리그1으로의 도약을 위해서는, 우수선수 영입 및 재계약 등 선수 인건비에 대한 투자가 필요하다고 사료되며, 시 중기재정계획에 따라 출연금이 5억원 증액된 60억원 지원이 필요하다고 판단됨.

# 2021년도 세입·세출 현황

## ■ 세입예산

(단위 : 백만원)

구 분		2021년	2020년	증 감	비 고
계		16,043	17,239	△ 1,196	
출 연 금		6,000	5,500	500	
자 체 수 입	소 계	10,043	11,739	△ 1,696	
	전 기 이 월	8,159	1,633	6,526	일회성 고액 기부 이월
	광 고 후 원	350	500	△ 150	코로나 영향 경기악화
	상 품 판 매	50	80	△ 30	유니폼 등 상품판매 금액
	선 수 이 적 수 입	200	1,903	△ 1,703	조규성, 팔라 각8.8억 감소
	유 료 입 장	200	700	△ 500	2020 연간권 이월로 축소
	지 정 기 부 금	500	6,430	△ 5,930	DS네트웍스 60억, 농협 4억 등 감소
	기 타 사 업 수 입	240	135	105	매점운영, 유소년수업료 등
	기 타 수 입	18	32	△ 14	예금이자 등
	특 별 회 계 기 금	326	326	-	토토기금(2021 금액 미정)

## ■ 세출예산

(단위 : 백만원)

구 분		2021년	2020년	증 감	비 고
계		16,043	17,239	△ 1,196	
일 반 회 계	소 계	15,717	16,913	△ 1,196	
	M D 상 품 등	95	85	10	
	선수단 의료기기 및 집기	45	42	3	
	선수단 숙소 임차보증금	50	315	△ 265	2021 숙소1개소 임차 연장
	사 무 국 인 건 비 등	778	747	31	인건비(5% 인상을 반영), 4대보험 청년인턴 복리후생비 등
	사 무 국 운 영 비 등	265	285	-20	
	경 기 진 행 비	386	369	17	토토기금 항목 별도편성
	선 수 단 운 영 비 ( 인 건 비 포 함 )	7,414	6,321	1,093	선수연봉 40억, 코치 및 지원스텝 7.2억, 제수당 등 6.1억, 출전 및 훈련경비 5.1억
	유소년아카데미 운영비	144	139	5	인건비 94,620천원
	유소년선수단 운영비	678	451	227	인건비 234,400천원 운영비 211,200천원 훈련경비 194,350천원
	예 비 비	5,862	8,159	△ 2,297	
특 별 회 계	프로스포츠 활성화	326	326	-	국민체육투표권지원금 (2021 지원금액 미정)